



AUTO

(30 de abril de 2019)

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró- Chocó.

EL SUSCRITO MAGISTRADO SUSTANCIADOR

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 265 de la Constitución Política y teniendo en cuenta los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.1 El señor Danilson Mosquera Hurtado, mediante escrito radicado en la Subsecretaría de esta Corporación el 4 de abril de 2018, dio a conocer una presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró- Chocó, durante el periodo de inscripciones comprendido entre el 12 de enero al 27 de marzo de 2018. En lo pertinente, el escrito referido dispone:

"(...) por medio del presente escrito procedo a presentar Queja frente al proceso de inscripción de cédulas de ciudadanía adelantado por la Registraduría Nacional del Estado Civil para los comicios electorales que se realizarán el 27 de mayo de 2018.

HECHOS

(...)

SEGUNDO: Entre el 12 de enero del año 2018 y el 27 de marzo del año en mención, la Registraduría Nacional del Estado Civil adelantó el proceso de inscripción de cédulas de ciudadanía, en la cabecera municipal, donde personas llegaron en (embarcaciones acuáticas) llenas de ciudadanos no pertenecientes a las comunidades de este Municipio, además durante toda la vida, las personas que llegaron a realizar inscripción de sus cédulas nunca han vivido, trabajado o prestado algún servicio a dichas comunidades.

TERCERO: El día 27 de marzo del año en curso, solicite a la registradora municipal del Río Iró, enlistar las inscripciones de cédulas efectuadas durante el 12 de enero del año 2018 al 27 de marzo del año en mención, efectuada en la registraduría municipal, lo anterior debido a que hubo una alerta por parte de la ciudadanía donde manifestaron que personas residentes en otros municipios estaban realizando dicho proceso con el único fin de marcar una diferencia significativa en los próximos comicios (sic) electorales del orden territorial, que se efectuaran en el mes de octubre del año 2019. (...)

CUARTO: Nótese que dentro estos proceso de inscripción de cédulas siempre se han presentado irregularidades, debido a que los precandidatos se dedican a traer ciudadanos residentes y vecinos de diferentes municipios del orden nacional y departamental, con el propósito que la Registraduría Nacional del Estado Civil avale el procedimiento de inscripción y queden habilitados para participar en las comisiones electorales donde se elige alcalde municipal.

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

QUINTO: Es un hecho notorio que en el municipio del Río Iro, estos precandidatos están actuando de mala fe, les ofrecen un incentivo económico a estas personas para que realicen el proceso de inscripción de cedula en este ente territorial.

PRETENSIONES

De acuerdo a lo antes expuesto, muy respetuosamente solicito se deje sin efecto la inscripción de cedulas de los ciudadanos después de efectuar el cruce con las bases de datos disponibles para tal fin en aras de sancionar las conductas cometidas, en los términos que otorga la resolución 0333 de 2015 emanada del Consejo Nacional Electoral. (...)" (sic)

Con la queja se allega el siguiente listado de 63 personas cuya inscripción presuntamente es irregular.

1.2. Por reparto interno de esta Corporación, le correspondió al Magistrado BERNARDO FRANCO RAMIREZ dar trámite a las quejas recibidas por presuntas inscripciones irregulares de cedulas en los municipios del Departamento de Chocó, entre otras, la del señor Danilson Mosquera Hurtado, radicado 4870-18.

1.3. A través de la Resolución No. 1877 del 31 de julio de 2018¹, el Consejo Nacional Electoral, ordenó entre otros:

"ARTICULO PRIMERO: REMITIR a la Subsecretaria de la Corporación; los expedientes que a continuación se enuncian, con ocasión a las denuncias recibidas por presuntas inscripciones irregulares de cédulas en diferentes municipios del CHOCÓ, para posterior reparto con miras a los comicios de Autoridades Locales que se realizarán en el año 2019.

PETICIONARIO	RADICADO	ASUNTO	CLASE DE ASUNTO
--------------	----------	--------	-----------------

(...)

DANILSON MOSQUERA HURTADO	4870-18	RIO IRO- CHOCÓ	DENUNCIA
---------------------------------	---------	-------------------	----------

(...)"

ARTICULO SEGUNDO: REITERASE las solicitudes realizadas por los H. Magistrados del Consejo Nacional Electoral y Ordénese a la Registraduría Nacional del Estado Civil el cumplimiento a lo ordenado en el Decreto 1294 del 17 de junio de 2015.

(...)"

1.4. El día 19 de enero de 2018, se radicó ante la Subsecretaría del Consejo Nacional Electoral, bajo el radicado No. 1112-18, el oficio 000099 de la Delegación Departamental del Registrador Nacional del Estado Civil del Chocó, a través del cual allega la queja del señor Wilman Perea Mosquera, en el que señala la presunta inscripción irregular en el Municipio de

¹ "Por medio de la cual se adoptan decisiones para atender solicitudes de investigación por presuntas inscripciones irregulares de cedulas, en diferentes municipios del Departamento de CHOCÓ, según expedientes con radicados números 0513-18, 4967-18 y 4870-18.

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

Río Iró- Chocó durante el periodo de inscripción de cédulas para las elecciones de Congreso y Presidencia de la República realizadas en el año 2018.

Adjunto al escrito se allega listado de personas que presuntamente inscribieron de manera irregular su cedula de ciudadanía en el Municipio de Río Iró- Chocó.

Al anterior expediente se acumularon las siguientes quejas bajo el radicado 1112-18:

1.4.1 El señor Yerlinson Monsquera Mosquera, mediante escrito radicado en la Delegación Departamental del Registrador Nacional del Estado Civil del Chocó y remitido a esta Corporación el día 5 de abril de 2018, señala la presunta inscripción irregular en el Municipio de Río Iró- Chocó durante el periodo de inscripción de cédulas comprendido entre el 11 de marzo de 2017 y hasta el 27 de marzo de 2018 para las elecciones de Congreso y Presidencia de la República realizadas en el año 2018. Adjunto al escrito se allega listado de personas que presuntamente inscribieron de manera irregular su cedula de ciudadanía en el Municipio de Río Iró- Chocó.

1.4.2. El señor Deiby Mosquera Sanchez, mediante escrito radicado en la Delegación Departamental del Registrador Nacional del Estado Civil del Chocó y remitido a esta Corporación el día 5 de abril de 2018, señala la presunta inscripción irregular en el Municipio de Río Iró- Chocó durante el periodo de inscripción de cédulas comprendido entre el 11 de marzo de 2017 y hasta el 27 de marzo de 2018 para las elecciones de Congreso y Presidencia de la República realizadas en el año 2018. Adjunto al escrito se allega listado de personas que presuntamente inscribieron de manera irregular su cedula de ciudadanía en el Municipio de Río Iró- Chocó.

1.5 Por reparto interno de esta Corporación, le correspondió a la Magistrada ANGELA HERNANDEZ SANDOVAL, conocer del asunto bajo el radicado 1112-18.

1.6. El 15 de marzo de 2018, mediante OFICIO-AHS-JVP-060-2018, la Magistrada Ángela Hernández remitió el expediente 1112-18, al Despacho del Magistrado Armando Novoa, dado que la ponencia presentada ante la Sala Plena de la Corporación fue derrotada.

1.7. A través de la Resolución No. 1820 del 31 de julio de 2018², el Consejo Nacional Electoral, ordenó entre otros:

"ARTICULO PRIMERO: REMITIR a la Subsecretaria de la Corporación el expediente radicado 1112-18 cuya investigación se inició con ocasión a las denuncias por inscripción irregular de cédulas en el municipio de MEDIO BAUDÓ Y RIO IRÓ, CHOCO en atención a las elecciones del año 2018, para posterior reparto con miras a los comicios de Autoridades Locales que se realizarán en el año 2019.

² Por medio de la cual se adoptan decisiones frente a la solicitud de dejar sin efecto la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en el municipio de MEDIO BAUDÓ Y RIO IRÓ, CHOCÓ para las elecciones a Cámara de Representantes a realizarse el 11 de marzo del año 2018.

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

ARTICULO SEGUNDO: REITERASE las solicitudes realizadas por los H. Magistrados del Consejo Nacional Electoral y **ORDÉNESE** a la Registraduría Nacional del Estado Civil el cumplimiento a lo ordenado en el Decreto 1294 del 17 de junio de 2015.

(...)"

1.8. Por medio de reparto especial realizado el 14 de noviembre de 2018, correspondió al Magistrado Jorge Enrique Rozo Rodríguez, el conocimiento de los expedientes radicados bajo el No. 4870-18 y 1112-18.

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1. COMPETENCIA

2.1.1 Constitución Política

"Artículo 265. Modificado por el artículo 12 del Acto Legislativo 1 de 2009. El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:

(...)

6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.

(...)

14. Las demás que le confiera la ley."

2.1.2. Ley 163 de 1994³

"Artículo 4º. Residencia Electoral. (...)

Sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional Electoral declarará sin efecto la inscripción."

2.2.3. Resolución 2857 de 2018⁴ del Consejo Nacional Electoral

"Artículo primero. Actuación administrativa de trashumancia electoral. El Consejo Nacional Electoral adelantara de oficio o a solicitud de parte, los procedimientos administrativos por trashumancia electoral.

Para el inicio de la actuación administrativa de manera oficiosa, el CNE analizara la información que reciba sobre la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.

³ Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral.

⁴ "Por medio del cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones".

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

Parágrafo: Las inscripciones de cédulas de ciudadanía realizadas con anterioridad al inicio del respectivo periodo, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente Acto Administrativo. (Negrillas y subrayas fuera de texto)

2.2 DE LA INSCRIPCIÓN DE CÉDULAS Y LA RESIDENCIA ELECTORAL

2.2.1. Constitución Política

En lo que respecta a la circunscripción en que deben sufragar los ciudadanos residentes en una respectiva entidad territorial, la Carta Política indica lo siguiente:

"Artículo 316.- En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio."

2.2.2. Código Electoral⁵

Para el acto de inscripción del ciudadano en el censo electoral, el estatuto señala:

"Artículo 76.- Artículos 76 y 77 modificados por el artículo 7 de la Ley 6 de 1990. A partir de 1988 el ciudadano sólo podrá votar en el lugar en que aparezca su cédula de ciudadanía conforme al censo electoral. Permanecerán en el censo electoral del sitio respectivo, las cédulas que integraban el censo de 1988, y las que con posterioridad allí se expidan o se inscriban, mientras no sean canceladas o se inscriban en otro lugar."

Artículo 78.- La inscripción es acto que requiere para su validez la presencia del ciudadano y la impresión de la huella del dedo índice derecho del inscrito, en el correspondiente documento oficial. En el caso de personas mutiladas se dejará constancia y se procederá a imprimir otra huella que permita identificar al inscrito."

La presentación personal aquí ordenada se cumplirá ante el funcionario electoral del municipio o del lugar donde se desea sufragar, quien expedirá el comprobante de la inscripción donde conste el número de la cédula inscrita y el número del puesto de votación."

No surtirán efecto las inscripciones que se efectúen sin el lleno de los requisitos prescritos en el presente artículo y los funcionarios que las realicen serán sancionados con la pérdida del empleo, sin perjuicio de la correspondiente responsabilidad penal."

2.2.3. Ley 136 de 1994⁶

El artículo 183 de la Ley 136 de 1994, define el concepto de residencia, en los siguientes términos:

"Artículo 183. Definición de residencia: Entiéndese por residencia para los efectos establecidos en el artículo 316 de la Constitución Política, el lugar donde una persona habita o de manera regular está de asiento, ejerce su profesión u oficio o posee alguno de sus negocios o empleo"

⁵ Decreto Ley 2241 DE 1986

⁶ Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

2.2.4. Ley 163 de 1994⁷

El artículo 4 de la Ley 163 de 1994, dispone en cuanto a la residencia electoral:

"Artículo 4º. Residencia Electoral.- Para efectos de lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución Política, la residencia será aquella en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral.

Se entiende que, con la inscripción, el votante declara, bajo la gravedad del juramento, residir en el respectivo municipio. (...)"

2.2.5. Ley 1475 de 2011⁸

"Artículo 49. Inscripción para votar. La inscripción para votar se llevará a cabo automáticamente al momento de la expedición de la cédula de ciudadanía. La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá los mecanismos necesarios de publicidad y logística para la actualización de la información por zonificación; en caso de que el ciudadano cambie de lugar de domicilio o residencia, dicho proceso se llevará a cabo dentro del año anterior al respectivo proceso electoral y se cerrará dos (2) meses antes de la respectiva jornada electoral de que se trate. (...)"

2.3 PROCEDIBILIDAD DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

2.3.1. Resolución No. 2857 de 2018⁹ del Consejo Nacional Electoral.

"Artículo cuarto. Requisitos de la queja. La queja que se presentará de manera escrita, o en el formulario diseñado para el efecto y deberá contener:

- a) Nombres y apellidos completos del solicitante o de su apoderado, si es el caso, con indicación del documento de identidad y la dirección de notificación física y/o electrónica y manifestación de si acepta recibir notificación por este medio.
- b) El objeto de la queja.
- c) Narración de los hechos en que sustenta la queja, de manera clara y precisa, o las razones en las cuales se apoya.
- d) Relación de nombres o cédulas de ciudadanía de las personas que presuntamente no residen en el municipio donde se inscribieron para sufragar o de elementos probatorios que permitan identificarlos. Esta relación deberá entregarse igualmente, en medio digital.
- e) Indicación de las pruebas que pretende hacer valer o de aquellas cuya práctica solicita.
- f) Copia de la solicitud en medio magnético.
- g) Firma del solicitante.

⁷ Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral

⁸ Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones

⁹ "Por medio del cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones".

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

PARÁGRAFO. - Cuando el ciudadano considere que la solicitud pone en riesgo su integridad o la de su familia, antes de presentar la queja, podrá solicitar ante el Ministerio Público e procedimiento especial de solicitud con identificación reservada, conforme lo dispone el parágrafo del artículo 4 de la Ley 1712 de 2014,

(...)

“Artículo octavo: Del cruce de datos. En el auto que decide la admisión, el Magistrado Sustanciador decretará los cruces de las bases de datos que le servirán de soporte para adoptar decisiones, tales como las del SISBEN, ADRES, DPS Y CENSO ELECTORAL, y todas aquellas que considere procedentes.

El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, durante el periodo de inscripción de cédulas de ciudadanía, en forma permanente, pondrá a disposición del Consejo Nacional Electoral la siguiente información.

- a) La base de datos de inscritos en el respectivo distrito o municipio,
- b) El Archivo Nacional de Identificación ANI;
- c) Potencial de inscritos;
- d) Datos histórico del Censo Electoral;
- e) La información adicional que se requiera, e informará oportunamente sobre las alertas derivadas del comportamiento atípico en la inscripción de cédulas de ciudadanía tomando como base el comparativo de los censos poblacional y electoral, con su respectivo mapa de riesgos.

PARÁGRAFO PRIMERO: El Consejo Nacional Electoral realizará todas las acciones encaminadas a la implementación de un software a su cargo, para realizar los cruces de las bases de datos pertinentes y las actividades necesarias tendientes a la verificación de la residencia electoral.

PARÁGRAFO SEGUNDO: De conformidad con la Ley 1712 de 2014, el Consejo Nacional Electoral solicitará a las entidades públicas y privadas la información necesaria para verificar los datos aportados por los ciudadanos al momento de la inscripción.”

2.3.2. Decreto 1294 de 2015¹⁰ Ministerio del Interior.

Artículo 2.3.1.8.2. Exclusión de inscripción de cédulas por irregularidades. La Registraduría Nacional del Estado Civil, acorde con sus competencias, con el fin de determinar la existencia o no de irregularidades frente a la identidad de quien se inscribe, cruzará la información con el Archivo Nacional de Identificación y la base de datos de las huellas digitales.

Artículo 2.3.1.8.3. Cruces de información. La Registraduría Nacional del Estado Civil, de manera inmediata y oficiosa, cruzará la información suministrada por el

¹⁰ Ministerio del Interior, Decreto 1294 de 2015 "Por el cual se modifica el Decreto 1066 de 2015, con el fin de establecer los mecanismos que hagan efectivo y oportuno el control que el Consejo Nacional Electoral ejerce sobre la inscripción de cédulas de ciudadanía para combatir la trashumancia electoral"

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

ciudadano, al momento de la inscripción de su cédula para votar en los diferentes procesos electorales, con las siguientes bases de datos:

- Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN, administrada por el Departamento Nacional de Planeación - DNP.
- Base de Datos Única del Sistema de Seguridad Social - BDUA del FOSYGA, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social.
- Base de Datos de los Beneficiarios que Acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema - ANSPE.
- Registro de la Unidad de Víctimas, adscritas al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social-DPS.

2.3.1.8.4 Potestad de entregar información. De conformidad con el literal b) del artículo 13 de la Ley 1581 de 2012, todas las entidades responsables del tratamiento de datos deberán entregar la información y deberán ponerla a disposición de la Registraduría Nacional del Estado Civil, dentro de los cinco (5) días siguientes a la solicitud.

La Organización Electoral indicará la información requerida para el respectivo cruce de base de datos y tratará la información recibida conforme a los principios y disposiciones de protección de datos previstos en la ley.”

“Artículo 2.3.1.8.8. Trashumancia histórica. Las inscripciones realizadas con anterioridad al 25 de octubre de 2014, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el capítulo. Para tales efectos, el Consejo Nacional Electoral, dentro de sus competencias, fijará los criterios que definan el fenómeno de la trashumancia histórica y la verificación tendiente a dar cumplimiento al artículo 316 de la Constitución Política.”

3. CONSIDERACIONES

3.1 ASPECTOS GENERALES

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 6º del artículo 265 de la Constitución Política, el Consejo Nacional Electoral tiene como función velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías. En desarrollo de dicha función, entre otras, mediante el artículo 4º de la Ley 163 de 1994 le fue otorgada la facultad de declarar sin efecto la inscripción de cédulas de ciudadanía que contravengan el artículo 316 de la Carta Política.

En virtud de estas disposiciones, mediante Resolución No. 2857 de 2018, el Consejo Nacional Electoral estableció el procedimiento breve y sumario a seguir para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el que, entre otros; estableció en el parágrafo de su artículo primero lo siguiente:

“PARAGRAFO: Las inscripciones de cédulas de ciudadanía realizadas con anterioridad al inicio del respectivo periodo, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente Acto Administrativo.”

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

Ahora bien, para las elecciones realizadas en el año 2018 (Congreso de la República y Presidencia de la República), se presentaron ante el Consejo Nacional Electoral denuncias, quejas y diferentes alarmas ciudadanas e institucionales que dieron cuenta de la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y que activaron las competencias del Consejo Nacional Electoral en aras de evitar y combatir la trashumancia electoral.

Sobre este punto, es oportuno precisar el concepto de "trashumancia histórica", esbozado por esta esta Corporación en diferentes pronunciamientos en los siguientes términos:

*"(...)una modalidad irregular de cédulas de ciudadanía es la que ha sido denominada como "trashumancia histórica", y que se define como aquella en la que el ciudadano hace parte del censo electoral de un municipio distinto a aquel en el que reside, no por haberse inscrito en el periodo de inscripciones dispuesto para el respectivo certamen electoral, sino por estar inscrito para ejercer el derecho al sufragio en ese lugar desde elecciones anteriores, aprovechando generalmente el proceso de inscripción que se habilita para elecciones del orden nacional como son las de Presidente y Congreso de la República. En otras palabras, se trata del ciudadano que, sin residir en el municipio, figura o hace parte del censo electoral por haberse inscrito otrora, lo que ha conllevado a que históricamente haya sufragado allí, empero sin tener relación material con la circunscripción electoral."*¹¹

En similar sentido, mediante Resolución 0672 de 2014¹², el Consejo Nacional Electoral indicó:

"Esta Corporación encuentra razón y sustento jurídico suficiente para calificar que la inscripción de cédulas de ciudadanía para elegir Representantes a la Cámara por circunscripción territorial es objeto de control por parte del Consejo Nacional Electoral en cuanto que al acreditarse de manera breve y sumaria que personas no residentes en el departamento están habilitadas para votar, le corresponde declarar sin efecto dicha inscripción, a fin de garantizar condiciones de plenas garantías facultad que puede ejercerse no sólo en denuncia o petición ciudadana, sino que debe acometerla de manera oficiosa cuando existan indicios suficientes"

No obstante, la Sala Plena del Consejo Nacional Electoral para el año 2018, considerando que la inscripción irregular de cédulas tiene incidencia en las elecciones a cargos y corporaciones públicas municipales o departamentales, en tanto, la injerencia de ciudadanos con arraigo en una entidad territorial diferente a la que pretende participar, puede inclinar los resultados en favor de determinado candidato local, ordenó a la Subsecretaria de la Corporación realizar un archivo especial integrado por aquellas solicitudes relacionadas con posibles inscripciones irregulares de cédulas y a su vez ponerlos a disposición en el momento en el que se adelantaran las investigaciones por presunta inscripción irregular para las elecciones de autoridades locales (gobernadores, alcaldes, diputados, concejales y ediles o miembros de Juntas Administradoras Locales) que se realizarán el 27 de octubre de 2019.

¹¹ Resolución 1713 de 2018 del Consejo Nacional Electoral "Por la cual se adoptan decisiones para atender solicitudes de investigación, por presuntas inscripciones irregulares de cédulas en el municipio de VIGÍA DEL FUERTE Departamento de ANTIOQUIA"

¹² Por medio de la cual se resuelve la solicitud de dejar sin efecto la inscripción de cedulas de ciudadanía en la ciudad de BARRANQUILLA, departamento de ATLANTICO, para las elecciones de Congreso de la Republica a realizarse el 9 de Marzo del año 2014"

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

3.2 DEL CASO CONCRETO

Teniendo en cuenta las solicitudes de los señores Danilson Mosquera Hurtado, Wilman Perea Mosquera, Yerlinson Mosquera Mosquera y Deiby Mosquera Sanchez, que dan conocimiento de la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía inscritas para el periodo del 11 de marzo de 2017 al 27 marzo de 2018 para las elecciones de Congreso y Presidencia de la Republica del año 2018 y conforme a la facultad oficiosa¹³ que le asiste a esta Corporación para asumir investigaciones por presunta inscripción irregular de cédulas, sin limitación temporal, con el fin de garantizar la transparencia del debate electoral para la escogencia de autoridades territoriales en el Municipio de Río Iró- Chocó, se ordenará efectuar la verificación sobre la posible inscripción irregular de todas las cedulas de ciudadanía inscritas para el periodo del 11 de marzo de 2017 al 27 marzo de 2018 para las elecciones de Congreso y Presidencia de la Republica del año 2018.

Así mismo, de oficio, se ordenará la revisión de las cédulas de ciudadanía inscritas para las elecciones de autoridades territoriales a celebrarse el próximo 27 de octubre de 2019 en dicho Municipio, cuyo periodo inició el 27 de octubre de 2018 y finaliza el 27 de agosto de 2019¹⁴.

Finalmente, en virtud de lo dispuesto por el artículo octavo de la Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral y el artículo 2.3.1.8.3 del Decreto 1294 de 2015 del Ministerio del Interior, se decretarán los cruces de las bases de datos que permitan determinar la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, a fin de depurar el censo electoral que servirá para adelantar las elecciones del próximo 27 de octubre de 2019.

Para este efecto, en atención a que el proceso de inscripción de cedulas de ciudadanía para las elecciones que se avecinan se encuentra en curso, con el fin de analizar la posible inscripción irregular que se esté presentando en el Municipio de Río Iró, Chocó, se requerirá a la Registraduría Nacional del Estado Civil realizar tres cortes: inicialmente del 27 de octubre de 2018 al 28 de febrero de 2019; del 01 de marzo al 31 de mayo de 2019 y por último del 01 de junio al 27 de agosto de 2019.

En mérito de lo expuesto, el suscrito Magistrado Sustanciador,

¹³ Resolución 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral **"ARTÍCULO PRIMERO. ACTUACION ADMINISTRATIVA DE TRASHUMANCIA ELECTORAL. El Consejo Nacional Electoral adelantara de oficio o a solicitud de parte, los procedimientos administrativos por trashumancia electoral.**

PARAGRAFO: Las inscripciones de cedulas de ciudadanía **realizadas con anterioridad** al inicio del respectivo periodo, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente Acto Administrativo" (Subrayas y negritas fuera de texto)

¹⁴ Términos fijados en la Resolución 14778 de 2018 de la Registraduría Nacional del estado Civil, "Por la cual se establece el calendario electoral para las elecciones de Autoridades Locales (Gobernadores, Alcaldes, Diputados, Concejales y Ediles o Miembros de las Juntas Administradoras Locales) que se realizarán el 27 de octubre de 2019.

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: ASUMIR EL CONOCIMIENTO de la presunta inscripción irregular de todas las cédulas de ciudadanía inscritas en el Municipio de **RÍO IRÓ- CHOCÓ** para las elecciones de Congreso y Presidencia de la República del año 2018, durante el periodo comprendido entre el 11 de marzo de 2017 al 27 marzo de 2018.

ARTÍCULO SEGUNDO. ASUMIR DE OFICIO la investigación por posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía inscritas en el Municipio de **RÍO IRÓ - CHOCÓ** para las elecciones de autoridades territoriales a celebrarse el próximo 27 de octubre de 2019, cuyo periodo inició el 27 de octubre de 2018 y finaliza el 27 de agosto de 2019.

ARTICULO TERCERO. INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en el Municipio de **RÍO IRÓ - CHOCÓ**.

ARTÍCULO CUARTO. DECRETAR la práctica de las siguientes pruebas:

1. SOLICITAR a la Registraduría Nacional del Estado Civil, a través de la Dirección Nacional de Censo Electoral, remita a este Despacho en el término de cinco (5) días hábiles, el cruce de todas las cédulas de ciudadanía inscritas en el Municipio de Río Iró – Chocó para las elecciones a Congreso y Presidencia de la República durante el periodo comprendido entre el 11 de marzo de 2017 al 27 marzo de 2018, con las bases de datos que se señalan en el parágrafo primero de este artículo.

2. SOLICITAR a la Registraduría Nacional del Estado Civil, a través de la Dirección Nacional de Censo Electoral, remita a este Despacho en el término de cinco (5) días hábiles, el cruce de toda la inscripción de cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró– Chocó que se está realizando con ocasión de las elecciones a autoridades locales a realizarse el próximo 27 de octubre de 2019, con las bases de datos que se señalan en el parágrafo primero de este artículo. Para esta prueba se requiere a la Registraduría Nacional del Estado Civil realizar tres cortes: inicialmente del 27 de octubre de 2018 al 28 de febrero de 2019; del 01 de marzo al 31 de mayo de 2019 y por último del 01 de junio al 27 de agosto de 2019.

PARAGRAFO PRIMERO: En concordancia con lo dispuesto en el artículo 8º de la Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral y el artículo 2.3.1.8.3 del Decreto 1294 de 2015 del Ministerio del Interior, se tendrán en consideración las siguientes bases de datos:

- Archivo Nacional de Identificación

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

- Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN, administrada por el Departamento Nacional de Planeación - DNP.
- Sistema de Seguridad Social - BDUA del ADRES, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social.
- Departamento Administrativo para la Prosperidad Social-DPS.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi- IGAC.
- Censo Electoral
- Así como todas aquellas que, en virtud de la Ley 1712 de 2014 y la Resolución No. 2857 de 2018 antes citada, hayan sido solicitadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil.

PARAGRAFO SEGUNDO: Respecto del resultado de los cruces con las cédulas de ciudadanía inscritas para las elecciones realizadas en el año 2018, se deberá indicar si cada ciudadano permanece en el censo electoral de Río Iró- Chocó, a efectos de determinar si los mismos no han variado su lugar de residencia electoral, de modo que no se tomen decisiones inocuas por parte de esta Corporación.

✓ **ARTÍCULO QUINTO: ORDENAR** al Alcalde Municipal de Río Iró- Chocó, certificar la división política del municipio con el número y nombre de los barrios, corregimientos, inspecciones y/o veredas que lo conforman, señalando la nomenclatura y el número de calles y carreras de la entidad territorial. Para dichos efectos, confiérase un término de tres (3) días hábiles, siguientes a la respectiva comunicación.

✓ **ARTÍCULO SEXTO: ORDENAR** al Registrador Municipal del Estado Civil de Río Iró- Chocó, la fijación de un **AVISO** en la Secretaría de la Registraduría Municipal, mediante el cual informe a LOS CIUDADANOS cuya cédula de ciudadanía se encuentra relacionada en el artículo primero de este proveído, y quienes hayan inscrito su cedula de ciudadanía desde el 27 de octubre de 2018 a la fecha, sobre la presente investigación.

El citado aviso deberá ser fijado por el término de cinco (5) días calendario. El Registrador enviará a este Despacho, de manera inmediata, la fecha y hora de fijación y desfijación del aviso al correo: atencionalciudadano@cne.gov.co.

ARTÍCULO SÉPTIMO: COMUNICAR por intermedio de la Subsecretaria de la Corporación la presente decisión al Señor Registrador Delegado en lo Electoral de la Registraduría Nacional

Por medio del cual se ASUME conocimiento y se ORDENA INICIAR el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio de Río Iró – Chocó.

del Estado Civil, al Registrador Municipal, al Alcalde Municipal de Río Iró- Chocó y al Ministerio Público.

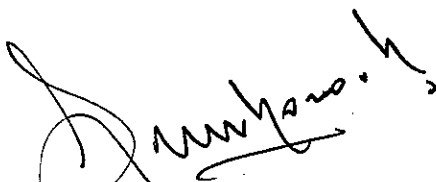
ARTÍCULO OCTAVO: COMUNICAR por intermedio de la Subsecretaria de la Corporación el contenido de la presente decisión a los señores Danilson Mosquera Hurtado en el email: danilsonmosquera@hotmail.com Cel. 3223661185; Wilman Perea Mosquera al email: asojuntasdelrioiro@gmail.com Cel. 32189598889; Yerlison Mosquera Mosquera al email: ymosquera@gmail.com Cel. 3216270382; y, Deiby Mosquera Sanchez al email: deibymosquera31@gmail.com Cel. 3206506683.

ARTÍCULO NOVENO: PUBLICAR la presente decisión en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil. Los administradores deberán remitir a este Despacho constancia de la publicación.

ARTÍCULO DECIMO: LIBRAR, por la Subsecretaria de la Corporación, los oficios respectivos.

ARTÍCULO UNDECIMO: Contra el presente auto no procede recurso alguno.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE



JORGE ENRIQUE ROZO RODRÍGUEZ
Magistrado Sustanciador

Proyectó: MAPP
Revisó: SZCC
Radicado: 4870-18.
Auto de despacho No. 039 de 2019